

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2003 pentru ratificarea Acordului privind aderarea Republicii Croația la Acordul central european de comerț liber (CEFTA), semnat la Zagreb la 5 decembrie 2002, și a Protocolului adițional nr.12 la Acordul central european de comerț liber (CEFTA), semnat la Zagreb la 5 decembrie 2002

Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA) a fost semnat la 21 decembrie 1992 la Cracovia, în Polonia, și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1993, având ca membri fondatori: Ungaria, Polonia, Cehia și Slovacia (grupul țărilor de la Vișegrad). Prin semnarea, la 11 septembrie 1995, la Brno, a unui Acord de amendare a CEFTA, s-a deschis posibilitatea aderării a noi membri.

Drept urmare, Slovenia a aderat în anul 1996, România în 1997 și Bulgaria în 1999.

Țările membre ale CEFTA au aprobat, în unanimitate, la sesiunea Comitetului Mixt al CEFTA, din 11 octombrie 2001, de la București, începerea negocierilor pentru aderarea Republicii Croația. Totodată, în Declarația primilor miniștri ai țărilor membre CEFTA, adoptată la Summit-ul ce a avut loc la București, la 16 noiembrie 2001, s-a exprimat speranța că negocierile pentru aderarea Croației la CEFTA se vor finaliza în cursul anului 2002.

Aceste negocieri s-au axat, în principal, pe convenirea, în cadrul multilateral, a unui text de acord privind preluarea prevederilor generale ale CEFTA și ale Protocolului privind regulile de origine a mărfurilor. Totodată, pe plan bilateral a avut loc negocierea de către Republica Croația cu fiecare țară membră a unor protocoale, care conțin calendarele de liberalizare a schimburilor cu produse industriale și concesiile convenite în comerțul cu produse agricole.

Țările membre ale CEFTA, cu excepția României, au avut deja încheiate acorduri bilaterale de comerț liber cu Republica Croația, ceea ce a permis adaptarea conținutului acestora la protocoalele bilaterale, anexe la Acordul privind aderarea Republicii Croația la CEFTA.

În baza Memorandumului nr.A IV/322/06.02.2001, aprobat de Președintele României, a avut loc prima rundă de negocieri cu Republica Croația (18 iunie 2001, București), în vederea încheierii unui acord bilateral de comerț liber. Instrucțiunile aprobate prin acest Memorandum au prevăzut ca negocierile dintre România și Republica Croația să fie adaptate, în mod corespunzător, evoluției raporturilor acestei țări cu CEFTA.

În condițiile demarării negocierilor pentru aderarea la CEFTA a Republicii Croația, încheierea unui acord bilateral de comerț liber și-a pierdut actualitatea, fiind necesară orientarea negocierilor pentru convenirea protocoalelor bilaterale, ce vor fi anexe la Acordul de aderare a Republicii Croația la CEFTA.

În ceea ce privește comerțul cu produse industriale dintre România și Republica Croația, urmare negocierilor avute în cursul anului 2002, a fost convenit Protocolul 36 la Acordul privind aderarea Republicii Croația la CEFTA, care stabilește calendarele de liberalizare a taxelor vamale în comerțul cu aceste produse dintre cele două țări. Taxele vamale vor fi eliminate complet de la data intrării în vigoare a Acordului, cu excepția celor pentru produsele cuprinse în Anexa A (considerate sensibile la importul în România) și Anexa B (produse sensibile la importul în Republica Croația) ale Protocolului 36.

Produsele cuprinse în Anexa B reprezintă în ultimii doi ani un volum de export anual al României pe piața croată de cca. 0,93 milioane USD, ceea ce înseamnă cca. 5% din exportul românesc pe această relație în 2000 și 2001.

La importul României, produsele cuprinse în Anexa A reprezintă o medie a volumului de import anual din Republica Croația, pentru aceeași perioadă, de cca. 1,2 milioane USD, având o pondere de cca. 28,8% din totalul importurilor României din această țară.

Pentru produsele cuprinse în Anexele A și B s-a convenit aplicarea unui calendar de liberalizare progresivă a taxelor vamale, care va începe la data intrării în vigoare a Acordului și se va termina la 1 ianuarie 2005.

Dintre produsele industriale considerate sensibile la importul României din Republica Croația, solicitate de Ministerul Industriei și Resurselor să fie înscrise în Anexa A, menționăm: unele medicamente, țiglă pentru acoperișuri, articole din sticlă, unele produse din fontă, oțel și aluminiu.

Pe de altă parte, la importul în Croația, partenerii au considerat ca fiind sensibile următoarele categorii de produse industriale ce provin din România: anumite îngrășăminte, unele produse textile, anumite produse siderurgice, motocultoare, unele piese de mobilier.

Menționăm că în relațiile dintre celelalte țări CEFTA cu Republica Croația schimburile comerciale cu produse industriale vor fi liberalizate de la data intrării în vigoare a Acordului de aderare a Croației la CEFTA, având în vedere existența acordurilor de comerț liber bilaterale anterioare.

În ceea ce privește comerțul cu produse agricole a fost convenit între România și Republica Croația Protocolul 42 la Acordul privind aderarea acestei țări la CEFTA, care cuprinde concesiile pe care cele două țări și le vor acorda în comerțul reciproc.

În stabilirea acestor concesi, la cererea Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, s-a renunțat la preluarea în relația cu Republica Croația a sistemului de bază CEFTA, așa zis de concesi comune (respectiv Lista A – cu zero taxe vamale – și Lista B – cu taxe vamale reduse, la nivel unic, în comerțul intra-CEFTA), optându-se doar pentru concesi punctuale, cu caracter strict bilateral. În aceeași manieră a procedat și Republica Polonă în negocierea concesiilor agricole cu Republica Croația.

Având în vedere sensibilitatea deosebită a sectorului agricol și dorința fiecărei țări de protejare a anumitor domenii, concesiile cuprinse în Anexele A și B la Protocolul 42 se referă la un număr restrâns de produse și au un caracter limitat, ele constând, în principal, în aplicarea unor taxe vamale reduse în cadrul unor contingente tarifare.

Astfel, la importul în Republica Croația, România a obținut concesi la următoarele produse ce prezintă interes la exportul pe piața croată: ovine vii, carne de bovină, brânzeturi și cașuri, nuci, preparate din carne și vinuri.

La importul în România, Republicii Croația i-au fost acordate concesi, pe bază de reciprocitate, la: carne de bovină, brânzeturi și cașuri, mandarine, preparate din carne, preparate alimentare vitaminizate, vinuri.

Acordul privind aderarea Republicii Croația va face parte integrantă din Acordul regional CEFTA și prevede că această țară va accepta toate prevederile acordului de bază, inclusiv amendamentele și modificările care au intervenit până în prezent. Textul acestuia este similar cu cel al Acordurilor de aderare a României, respectiv Bulgariei la CEFTA.

În problematica regulilor de origine, Protocolul 7a la Acordul privind aderarea Republicii Croația la CEFTA stabilește regulile de origine ce urmează să se aplice în comerțul Croației cu celelalte țări membre ale CEFTA. În acest sens, se prevede ca în relația cu Croația să se aplice un cumul de origine intra-CEFTA, extins la toate țările participante la cumulul de origine pan-european cu care Republica Croația are încheiate acorduri de comerț liber. Urmează ca această soluție temporară să se aplice până ce Republica Croația va fi acceptată în sistemul pan-european de origine a mărfurilor.

Republica Cehă, Republica Slovacă și Republica Slovenia au negociat sub auspiciile CEFTA, în perioada 2001 – 2002, noi concesi în comerțul reciproc cu produse agricole. Rezultatele acestor negocieri au fost materializate sub forma Protocolului adițional nr.12 la CEFTA.

Prin conținutul său, care se referă la înlocuirea vechilor liste C și D din protocoalele bilaterale în vigoare între Republica Cehă, Republica Slovacă și Republica Slovenia cu noi liste de concesi mai extinse,

Protocolul adițional nr.12 la CEFTA nu vizează comerțul dintre România și cele trei țări care au negociat acest document și nu va avea incidență de ordin financiar asupra încasărilor la buget.

Conform regulilor CEFTA, orice protocol adițional de modificare a Acordului trebuie să întrunească consensul Părților și să fie aprobat de acestea, conform procedurilor naționale.

Acordul de aderare a Republicii Croația la CEFTA și Protocolul adițional nr.12 la CEFTA au fost semnate la Zagreb, la data de 5 decembrie 2002, de către reprezentanții împuterniciți ai țărilor membre CEFTA și Republicii Croația.

În Acordul privind aderarea Republicii Croația la CEFTA este prevăzută o clauză, potrivit căreia acesta va fi aplicat provizoriu de către celelalte țări CEFTA de la 1 martie 2003, cu condiția ca România (care nu poate aplica provizoriu un acord internațional) să notifice celorlalte Părți, înainte de 1 februarie 2003, că toate procedurile legale interne necesare pentru intrarea în vigoare au fost îndeplinite.

Față de cele prezentate, Parlamentul României a adoptat Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2003 pentru ratificarea Acordului privind aderarea Republicii Croația la Acordul central european de comerț liber (CEFTA), semnat la Zagreb la 5 decembrie 2002, și a Protocolului adițional nr.12 la Acordul central european de comerț liber (CEFTA), semnat la Zagreb la 5 decembrie 2002.